

УДК 339.924

**В. В. Ивченко, Я. В. Деменок**

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ АДАПТАЦИИ  
ОСОБЕННОСТЕЙ ЭКОНОМИКИ  
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ К УСЛОВИЯМ ВТО**

*Рассматриваются риски и ожидаемые выгоды трансформации российской экономики к условиям ВТО. Дается теоретическое представление процесса адаптации особенностей экономики Калининградской области при участии России в ВТО.*

*This paper analyses the risks and expected benefits associated with the transformation of the Russian economy in line with the WTO requirements and provides a theoretical framework for the adaptation of the Kaliningrad region's economy to Russia's membership in the WTO.*

**Ключевые слова:** Всемирная торговая организация, особенности экономики Калининградской области как эксклавной территории России, особые экономические зоны, модель адаптации экономики области к условиям ВТО.

**Key words:** World Trade Organisation, features of Kaliningrad regional economy as an exclave territory of Russia, special economic zones, a model of economic adaptation to the WTO requirements.

После завершения Второй мировой войны в мировой экономике начали развиваться глобальные процессы, которые продолжаются и в настоящее время. Одним из элементов их проявления стало подписание в 1947 г. международного Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ). СССР по различным причинам долгое время не всту-



пал в эту организацию. В 1995 г. ГАТТ трансформировался во Всемирную торговую организацию – ВТО (World Trade Organization – WTO), имеющую по сравнению с ГАТТ более расширенные функции. Главная цель ВТО – регулирование торгово-политических отношений между государствами – ее членами и либерализация международной торговли. Ныне в ВТО входит 156 стран, которые охватывают 96 % мирового торгового оборота.

Уже в 1970-х гг. в правящих кругах СССР возникло понимание необходимости вступления страны в ГАТТ. Однако только в 1993–1995 гг. был начат этот процесс, который длился почти 19 лет. Пакет документов о присоединении России к ВТО был принят 16 декабря 2011 г. на восьмой Министерской конференции ВТО, а 10 июля 2012 г. Госдума РФ одобрила Протокол о присоединении России к ВТО. В том же месяце, 21 июля 2012 г., Президентом РФ В.В. Путиным был подписан федеральный закон «О ратификации Протокола о присоединении РФ к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.». Это был трудный, но крайне важный шаг по дальнейшей интеграции России в мировое экономическое сообщество. Однако следует отметить, что процесс подготовки к вступлению в ВТО вызывал неоднозначную реакцию у российской общественности. Одни специалисты и политики выступали против, достаточно обоснованно указывая на риски и возможные негативные последствия для отдельных сфер деятельности и экономики страны в целом. Другие, опираясь на мировой экономический опыт, столь же убедительно говорили о долгосрочных положительных последствиях для страны от членства в ВТО. При этом те и другие фактически соглашались по двум моментам. Во-первых, в краткосрочной перспективе есть существенные риски и возможные негативные экономические последствия. Во-вторых, на данном этапе нельзя в полной мере оценить эти последствия. И всем очевидно, что требуется огромная работа по их предотвращению.

К настоящему времени вышло достаточно много научно-аналитических публикаций по проблеме последствий для России вступления в ВТО. Среди авторов этих работ в первую очередь следует отметить: О.А. Горбунова, Б.Р. Каллагова, Ю.М. Ипатова, А.П. Исаева, А.К. Нещерет, М.В. Губанова, Н.А. Чернышеву, С.Ф. Сутырина, В.П. Оболенского. Данная проблематика будет, видимо, еще долгое время вызывать интерес у российского бизнес-сообщества и руководства страны. Одним из аспектов этой проблематики выступает необходимость теоретического осмысления последствий вступления России в ВТО для региональных экономик.

Прежде чем перейти к этому вопросу, имеет смысл хотя бы кратко обобщить соображения о преимуществах присоединения России к ВТО, которые проявились в дискуссиях и официальных документах. Среди них следует выделить: возможности расширения российского экспорта; адаптация российского законодательства к документам ВТО (предполагается принятие свыше 100 нормативных документов); развитие конкурентной среды и качественное законодательное обеспечение рыночных реформ; более совершенное таможенное регулирование и импортные тарифы; приток инвестиций; гармонизация требований

системы отечественных стандартов с международными (достижение 70%-ного соответствия); расширение доступа к передовым технологиям, что потребует активизации развития отечественного научно-инновационного потенциала; ослабление дискриминации страны в международной торговле; повышение внешнеэкономического и внешнеполитического имиджа России.

Прошедшие с момента принятия страны в ВТО годы еще не показали ощутимых положительных результатов. Это вполне объяснимо, так как вступление любой страны в эту организацию требует определенного переходного периода, что связано со всесторонней подготовкой и адаптацией национальных экономик к требованиям ВТО. При этом весьма важны выявление точек риска и осуществление мероприятий по предупреждению или ликвидации некоторых негативных последствий. Данная деятельность уже имеет достаточно четко выраженный характер проявления – на федеральном и региональном уровнях.

Опираясь на результаты анализа проблемы возможных негативных последствий, проделанного государственными органами и различными экспертами, ее структуру обобщенно можно представить в виде схемы (рис. 1). Она выявила девять блоков наиболее уязвимых сфер экономической деятельности, требующих защиты от иностранной конкуренции при участии России в ВТО.



Рис. 1. Структуризация наиболее уязвимых сфер экономической деятельности, требующих защиты от иностранной конкуренции при участии России в ВТО

**Блок 1.** В краткосрочной перспективе усиление конкуренции иностранных производителей на внутреннем рынке России может привести к спаду ряда промышленных и сельскохозяйственных производств. Это, в свою очередь, способно вызвать некоторый рост безработицы и обострение социальных проблем.



**Блок 2.** Сельскохозяйственное производство является одной из самых уязвимых сфер деятельности при участии РФ в ВТО. Возможно увеличение импорта сельхозпродукции, с которым российским сельхозпроизводителям на первом этапе сложно будет конкурировать. Ситуация отягчается тем, что во исполнение условий ВТО государственная поддержка данного сектора должна быть ограничена.

**Блок 3.** Серьезную конкурентную угрозу в новых условиях будет испытывать машиностроение в широком диапазоне отраслей, которые и в настоящее время находятся на невысоком уровне. Тут назрела необходимость принятия поддерживающих законодательных актов о научно-техническом развитии, стандартизации и системе госзакупок.

**Блок 4.** Металлургия и в настоящее время испытывает сильное давление иностранной конкуренции на международных и внутренних рынках страны. При снижении импортных пошлин оно еще больше усилится. Например, подсчитано, что снижение ставок ввозных импортных пошлин в среднем до 5 % на стальные трубы может привести к росту импорта труб на 40 % при миллиардных долларовых потерях для российских корпораций.

**Блок 5.** В новых условиях серьезные испытания предстоит выдержать отечественному самолетостроению. По принятым Россией обязательствам предусматривается значительное снижение в течение семи лет ввозных импортных пошлин на иностранные самолеты. Это неминуемо приведет к снижению цен на зарубежные самолеты, что станет угрозой для отечественной авиапромышленности. Например, на широкофюзеляжные дальнемагистральные самолеты импортные пошлины за этот период должны снизиться с 20 до 7,5 %.

**Блок 6.** Участие в ВТО несет для страны определенные угрозы в социальной сфере. Усиление иностранной конкуренции на первом этапе может привести к сокращению объемов выпуска продукции в некоторых отраслях хозяйства и даже закрытию отдельных предприятий. Особенно это опасно для градообразующих предприятий моногородов. Следствием такого положения может стать временный рост безработицы. Для смягчения этой негативной тенденции должны предусматриваться крупномасштабные государственные программы.

**Блок 7.** Сфера услуг РФ, куда прежде всего относятся банки, страховые компании и негосударственные пенсионные фонды, по оценкам экспертов, еще недостаточно развита, чтобы конкурировать с аналогичными зарубежными предприятиями. Очевидно, что в переходный период потребуются значительные усилия государства и финансового сектора, чтобы поднять конкурентоспособность этой сферы.

**Блок 8.** Особого внимания и усилий требует от России обслуживание внешнего долга при ее участии в ВТО. По оценкам экспертов, на первом этапе членства в этой организации можно ожидать некоторого ухудшения торгового и платежного баланса страны, учитывая наличие значительного государственного внешнего долга. В результате возможно обострение проблемы с его обслуживанием.

**Блок 9.** Участие России в ВТО вызывает серьезные проблемы в интеграционных процессах и взаимодействии стран — членов СНГ. Видимо, ряд многосторонних соглашений, ранее подписанных РФ, придется



пересматривать. В этом же аспекте необходимо рассматривать Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России. В 2009 г. эти страны заявили готовность одновременно стать членами ВТО. Однако члены ВТО выступили против, полагая, что каждая из этих стран должна вступать в данную организацию по отдельности. Сейчас готовится к вступлению Казахстан. С Беларусью ситуация складывается сложнее, так как переговоры по вопросу ее вступления в ВТО были заморожены еще в 2005 г. по политическим мотивам со стороны ЕС и США.

Резюмируя проведенный анализ, можно утверждать, что положительные последствия от членства России в ВТО носят преимущественно долгосрочный характер. При этом в краткосрочной перспективе следует учитывать новый негативный международный фактор – события на Украине и введение США и ЕС экономических санкций против России, что противоречит правилам ВТО. Названный фактор может осложнить дальнейшую адаптацию РФ в системе этой организации. Конкретные последствия участия России в ВТО проецируются и непосредственно проявляются на экономике субъектов РФ, в частности на особенностях хозяйства эксклавного региона – Калининградской области.

Особенности экономики Калининградской области РФ в значительной степени определяются ее географической оторванностью от основной части страны, приморским положением и, главное, – функционирующей тут моделью экономики, основанной на принципах особых экономических зон. В регионе сейчас наблюдается уникальная ситуация, когда в экономике субъекта РФ одновременно действуют два федеральных закона об ОЭЗ с различными критериями.

Первый федеральный закон № 13-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» (от 22.01.1996 г.) основывался на таможенных льготах и фактически был ориентирован на развитие импортозамещающей экономики. Он сыграл большую положительную роль. Благодаря ему регион выжил в суровый кризисный период 1990-х гг. и обеспечил подъем экономики в начале 2000-х на основе быстрого развития импортозамещающих производств. Появилось несколько тысяч новых рабочих мест, значительно сократилась безработица. Успехи этой модели можно увидеть из следующих данных. К 2005 г. в Калининградской области:

- производство телевизоров из импортных комплектующих изделий достигло в удельном весе по стране 44 %;
- производство пылесосов из импортных комплектующих – 35 %;
- производство дверей с применением импортных комплектующих – 10 %;
- производство рыбных консервов (преимущественно из импортного рыбного сырья) – свыше 40 %.

Однако в процессе переговоров России о вступлении в ВТО к началу 2000 г. для российских законодателей стало очевидным, что закон № 13-ФЗ входит в прямое противоречие с требованиями ВТО. Это касалось, прежде всего, принятого таможенного режима в ОЭЗ в части товаров, перемещаемых из ОЭЗ на остальную таможенную территорию страны (или их импортных компонентов) и произведенных в ОЭЗ, которые в полном объеме должны облагаться таможенными и налоговыми платежами.



В связи с этим было принято решение о приведении российской нормативно-законодательной базы в соответствие с требованиями международно-правовых актов, используемых в системе ВТО. В результате разрабатывается и принимается новый федеральный закон об ОЭЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (№ 16-ФЗ от 10.01.2006 г.). В данном законе предусмотрен механизм представления налоговых льгот для резидентов ОЭЗ при условии привлечения ими в экономику области определенных инвестиций. При этом учитывалось, что к моменту выхода закона большинство предприятий области работало по старому закону № 13-ФЗ. Поэтому в новом законе предусмотрен переходный период и действие старого закона для адаптации этих предприятий до 2016 г. Руководящие органы ВТО согласились с этим. К сожалению, как показало время, данный период оказывается недостаточным для технологического перестроения под новый закон и условия ВТО. Это обусловлено, главным образом, острой нехваткой инвестиционных ресурсов. В данном направлении бизнесу и региональному Правительству предстоит большая работа.

Некоторые эксперты отмечают вероятность того, что переход России к исполнению своих обязательств перед ВТО по проведению таможенной политики может на какой-то период негативно сказаться на структуре и функционировании хозяйственного комплекса Калининградской области. Анализ, проведенный экспертным сообществом региона, позволил дать предварительный прогноз снижения уровня ставок ввозных таможенных пошлин для основных групп товаров при участии России в ВТО (см. табл.). Предварительные оценки свидетельствуют, что следует ожидать значительного ужесточения конкуренции на внутреннем рынке области и России с иностранными товарами.

**Прогнозируемое снижение уровня ставок ввозных таможенных пошлин на переходный период для основных групп товаров по Калининградской области при вступлении России в ВТО**

Снижение таможенных пошлин по группам товаров, %	Переходный период
1. Телерадиоаппаратура – с 20 до 15	До 2015 г.
2. Автомобили – с 25 до 15	До 2019 г.
3. Подъемно-транспортное оборудование – с 13 до 5	До 2015 г.
4. Компьютеры, средства их производства и элементная база – отменены полностью	До 2015 г.
5. Санитарно-техническое оборудование из пластмасс – с 20 до 6,5	До 2017 г.
6. Мебель с 20 до 10	До 2018 г.
7. Молоко, сливки, сливочное масло – с 25 до 20	До 2015 г.
8. Готовая продукция из рыбного сырья – с 15 до 12,5	До 2015 г.

*Примечание.* Уровень ставок может меняться в соответствии с изменениями структур групп товаров.



Показатели таблицы свидетельствуют, что ранее имевшийся положительный эффект от действия первого Закона об ОЭЗ, связанного с исключительными таможенными преференциями для хозяйства области, в условиях ВТО утрачивается. Возникает необходимость теоретического осмысления будущего развития экономики региона как эксклавной территории в новых условиях. При этом уместно сказать, что такое развитие Калининградской области с позиций системного подхода должно характеризоваться не чем иным, как положительными изменениями функционирования региональной экономической системы. В условиях возрастающей жесткой конкуренции они могут проявиться только при решительном переходе от существующего к новому, более высокому уровню инновационно-технологического роста региона.

С теоретических позиций один из вариантов процесса развития экономики эксклавной территории при переходе к условиям ВТО может быть представлен некоторой информационно-логической моделью (рис. 2). Она в определенной мере служит предпосылкой для дальнейшего программного оформления мероприятий, обеспечивающих устойчивое повышение конкурентоспособности различных секторов хозяйства региона.

При построении информационно-логической модели вводятся следующие допущения:

- модель охватывает весь период выхода экономики региона на уровень исполнения обязательств России при ее участии в ВТО;
- разрабатывается комплексная программа, определяются необходимые источники ее финансирования, обеспечивающие техническое переоснащение и адаптацию предприятий региона к условиям ВТО;
- предполагается дополнительный рост объема производства и реализации продукции в регионе от осуществления мероприятий по адаптации экономики к условиям ВТО;
- в переходный период предполагается появление некоторой зоны временного замедления ( $m-n$ ) или даже спада роста экономики региона;
- проводится постоянный региональный мониторинг осуществления мероприятий по адаптации экономики к условиям ВТО;
- формируется региональный рынок научно-инновационной продукции, обеспечивающий повышение конкурентоспособности предприятий региона.

Безусловно, информационно-логическая модель дает сугубо общее представление о переходе экономики Калининградской области как эксклавной территории России к работе в новых условиях. Это сложный и достаточно длительный процесс. При этом надо сказать, что на федеральном и региональном уровнях уже многое делается в этом направлении. Однако для конкретизации данной деятельности и успешного управления этим комплексным процессом необходимо осуществление всеобъемлющей федеральной программы перехода хозяйства региона на условия работы в ВТО.

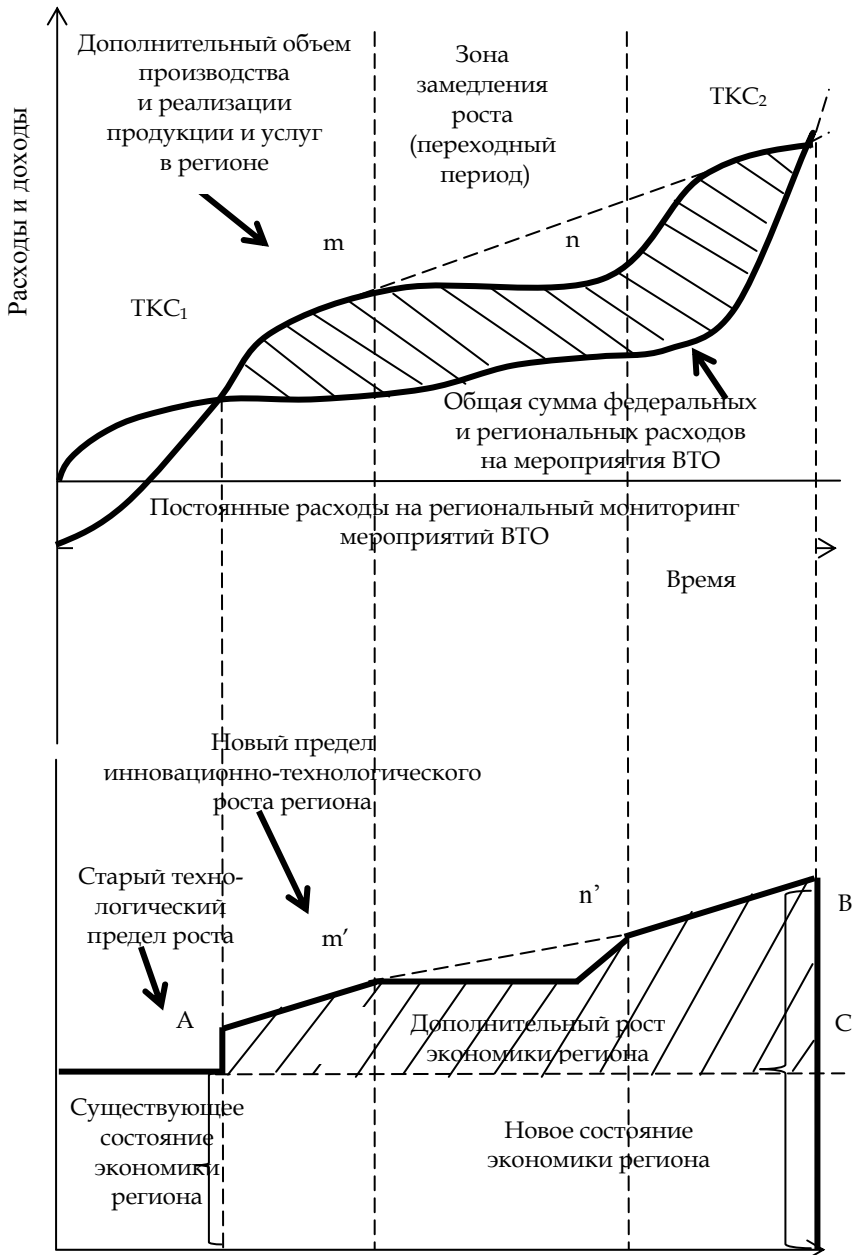


Рис. 2. Информационно-логическая модель процесса развития экономики Калининградской области при переходе на условия работы ВТО





### Список литературы

1. *Об Особой экономической зоне в Калининградской области* : федеральный закон № 13-ФЗ от 22.01.1996 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой базы «КонсультантПлюс».
2. *Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации* : федеральный закон № 16-ФЗ от 10.01.2006 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой базы «КонсультантПлюс».
3. *Доклад Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к Всемирной торговой организации* от 16 ноября 2011 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой базы «КонсультантПлюс».
4. *О ратификации Протокола о присоединении РФ к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации* от 15 апреля 1994 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой базы «КонсультантПлюс».
5. *Горбунов О. А.* ВТО: основы функционирования и проблемы присоединения России : монография. М., 2008.
6. *Западов А.* Импорт в отсрочку // Калининградская правда. 2014. 9 июля.
7. *Ипатов Ю. М., Исаев А. П., Неццет А. К., Губанова М. В.* Мировая экономика и внешнеэкономическая деятельность : учебное пособие. СПб., 2010.
8. *Ивченко В. В.* Выстоять в условиях ВТО // Калининградская вечерка. 2012. 1 сент.
9. *Каллагов Б. Р.* Вступление России в ВТО: вариантность эффекта участия. Владикавказ, 2008.
10. *Оболенский В. П.* Обязательства России в ВТО: плюсы и минусы // Российский внешнеэкономический вестник. 2012. № 2.
11. *Чернышева Н. А.* Россия в ВТО: проблемы и перспективы : учебное пособие. М., 2013.
12. *Присоединение России к ВТО: основные обязательства, возможные последствия* : монография / под рук. С. Ф. Сутырина. СПб., 2012.

### Об авторах

Владислав Васильевич Ивченко — д-р экон. наук, проф., Балтийский федеральный университет им. И. Канта, Калининград.

E-mail: ivchenko\_kantiana@mail.ru

Яна Валерьевна Деменок — бакалавр, МГИМО — университет МИД России, Москва.

E-mail: yanademenok@mail.ru

### About the authors

Prof. Vladislav Ivchenko, Immanuel Kant Baltic Federal University, Kaliningrad.

E-mail: ivchenko\_kantiana@mail.ru

Yana Demenok, Bachelor, MGIMO University, Moscow.

E-mail: yanademenok@mail.ru